

**DECISIÓN EMPRESARIAL No 032 DE 2020**  
**(15 de octubre de 2020)**

*"Por medio de la cual se da apertura a la invitación por lista corta No. 003 de 2020, que tiene como objeto la **ADQUISICIÓN DE SUMINISTROS DE TUBERÍA Y ACCESORIOS PARA REDES DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO PARA LA ASISTENCIA OPERACIONAL DE LOS SISTEMAS**".*

La Secretaria de Asuntos Corporativos, debidamente facultada como consta en la Decisión Empresarial No. 016 del 27 de mayo de 2016, expedida por la Gerencia General **EMPRESAS PÚBLICAS DE CUNDINAMARCA S.A. ESP**, y

**CONSIDERANDO:**

Que mediante Ordenanza No. 04 de 2008 la Asamblea Departamental facultó y autorizó al Gobernador de Cundinamarca para formular e implementar el *"Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento en el Departamento de Cundinamarca - PDA"*. El artículo 2º de la misma ordenanza faculta al Gobernador de Cundinamarca para conformar y/o participar en una Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de las disciplinadas por la Ley 142 de 1994.

Que en tales condiciones, se creó Empresas Públicas de Cundinamarca SA ESP, que, de conformidad con su objeto social, le corresponde la prestación en el ámbito nacional e internacional de servicios públicos domiciliarios y sus actividades complementarias e inherentes a los mismos. El Decreto 1077 de 2015, en su artículo 2.3.3.1.4.1.4, numerales 1º y 18º, establece como funciones del Gestor, entre otras: a). desarrollar las acciones necesarias para alcanzar el cumplimiento de los objetivos de la política del sector de agua potable y saneamiento básico, b). la observancia de los principios y el cumplimiento de los objetivos y las metas del PAP-PDA, c). atender los temas a nivel departamental relacionados con el sector, d). adelantar los procesos de contratación con cargo a los recursos del PAP-PDA una vez los proyectos hayan sido viabilizados, de acuerdo con lo previsto en dicho decreto, el Manual Operativo, el Plan General Estratégico de Inversiones, el Plan Anual Estratégico y de Inversiones y el Plan de Aseguramiento de los Prestación de los Servicios.

Que el Plan de Aseguramiento 2020, tiene por objetivo el "fortalecer la operación y la gestión de los prestadores de servicios públicos domiciliarios" teniendo en cuenta las líneas de política sectorial definidas por el Gobierno Nacional a través de los diferentes documentos como la Ley 1955 de 2019, Decreto 1425 de 2019, la Resolución 571 de 2019 Decreto 1898 de 2016, Ley 1753 de 2015, Ley 142 de 1994, Decreto 1425 de 2019 entre otras; las cuales,

a través de acciones de fortalecimiento en los componentes institucional, administrativo, comercial, financiero y técnico operativo se encuentran orientadas a garantizar en el mediano y largo plazo la sostenibilidad de las inversiones realizadas por el plan departamental de aguas -PDA- y lograr el mejoramiento de las condiciones de la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico en las comunidades urbanas y rurales del departamento en condiciones de calidad, continuidad y cobertura y así garantizar la sostenibilidad de los esquemas empresariales de la prestación, buscando: a.- Promover el cumplimiento de la normatividad legal vigente del sector de agua potable y saneamiento básico por parte de los entes prestadores de los servicios públicos domiciliarios. b.- Formular, estructurar y ejecutar el Plan de Aseguramiento anual; teniendo en cuenta los objetivos y metas establecidas en el programa agua para la prosperidad - plan departamental de agua de Cundinamarca PAP – PDA y del Plan Estratégico Empresarial. c.- Articular con los todos los actores del Plan Departamental de Aguas – PDA el plan de aseguramiento de la prestación, con el fin de garantizar la sostenibilidad de las obras de infraestructura física de los sistemas de agua potable y saneamiento básico. d.- El proceso de aseguramiento de la prestación está acompañado de acciones integrales que permiten promover la sostenibilidad de los prestadores y promover el mejoramiento de la prestación a través de mecanismos de medición y seguimiento.

Que Empresas Públicas de Cundinamarca S.A. E.S.P., en cumplimiento de su objeto principal de prestar servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía y gas, así como servicios públicos no domiciliarios y el desarrollo de actividades complementarias y en concordancia con su objeto social y como Gestor del Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento PAP-PDA, impulsa estrategias que permitan avanzar en la cobertura urbana y rural de los servicios de acueducto y saneamiento básico, así como las trasformaciones para el manejo empresarial de los mismos. Su gestión está orientada al mejoramiento de la calidad de vida de los cundinamarqueses, teniendo como referencia planes, programas y políticas del orden nacional, departamental y municipal que actualmente se encuentran en desarrollo y en su calidad de gestora del plan departamental de aguas de Cundinamarca, se ha destacado y ha sido reconocida a nivel nacional, por la calidad y la eficiencia de los proyectos a su cargo.

**Diagnóstico de redes de acueducto (Asistencia técnica operacional),** este programa pretende ampliar el conocimiento, funcionamiento y estado de las redes de los sistemas de acueducto urbanos de los municipios priorizados, con el fin que puedan generar estrategias para la reducción de las pérdidas técnicas de los sistemas y mejorar la calidad del agua que se suministra a la población. El criterio de priorización de los municipios y/o prestadores beneficiarios del programa corresponden a: a) que tengan catastro de redes de acueducto, b) Municipios de categoría 5ª y 6ª, c) Registren pérdidas técnicas mayores a

40% (IANC). Como parte del conocimiento de las redes, EPC realizará la identificación de fugas en las redes y como un proyecto integral dividirá las acciones de implementación así: se define el proyecto con base en un diagnóstico, formulación del plan de acción propuesto y entrega de suministros y ejecución de las obras de mejoramiento. Los materiales para la implementación de las acciones requeridas serán entregados por parte de EPC y la mano de obra de dichas acciones serán ejecutadas con la mano de obra calificada de los prestadores respectivos para contribuir a la mejora del IANC y la continuidad del servicio de acueducto. EPC realizará la identificación y diagnóstico de las redes, a través de equipos especializados como, correladores, geófono, dataloggers, hidrófonos y georradar, es importante señalar que las situaciones más comunes en los sistemas de abastecimiento de agua en el departamento consisten entre otros: los inconvenientes en los sistemas de medición, desde la inexistencia de macromedidores o de existir, se encuentran averiados; el déficit en la lectura de micromedición por daño o ausencia de los mismos; no existe uniformidad en el material de la tubería de distribución; ausencia de válvulas que permitan un control adecuado sistema sectorizado; instalaciones fraudulentas, fugas entre otras. Se identificó los problemas asociados a los sistemas de acueducto, mediante la localización de fugas imperceptibles en las redes de conducción y distribución, con el análisis del estado actual de cada uno de los prestadores en la parte técnica operativa. Donde se prestará asistencia técnica - operacional en el diagnóstico de redes en 20 prestadores priorizados, donde se determinó el estado de las redes de acueducto con base a la inspección y búsqueda de fugas imperceptibles, conexiones fraudulentas y pérdidas comerciales por equipos de medición averiados.

Que conforme al resultado del diagnóstico realizado en la Fase I, se formuló un plan de acción que permite a los prestadores mejorar las condiciones de las redes y poder planificar la corrección de los problemas asociados pérdidas técnicas operativas que incrementa el IANC. Se busca mejorar la gestión de los prestadores de servicio mediante la asistencia técnica operativa, acompañamiento y seguimiento, con el propósito de mejorar las condiciones encontradas en la fase diagnostica y poder reducir el IANC y dar cumplimiento a normatividad vigente. EPC definirá estructurar el proyecto con base en el resultado de la inspección realizada y actividades necesarias para realizar la reparación de la fuga detectada. Con el fin de priorizar las actividades de fortalecimiento técnico en redes de acueducto se realizarán un conjunto de actividades correctivas o de fortalecimiento que, como resultado de la inspección realizada, propendan por mitigar o erradicar pérdidas técnicas, comerciales y deficiencia en el control y seguimiento de consumo de agua. De igual manera se establecerá los responsables del cumplimiento de cada una de las actividades concertadas al igual que definirá los tiempos de cumplimiento de cada uno de ellos. Para el fortalecimiento técnico operativo de los prestadores de servicio se busca

032

cumplir con el propósito de reducir un 2% el indicador del Índice de Agua No Contabilizada (IANC)

INDICADOR	LINEA BASE (Promedio)	META
IANC	59%	57%

Que se estima beneficiar a 88.752 habitantes del departamento, de acuerdo con la distribución de la tabla anterior ajustada a la población de, por lo menos, 20 municipios que se les realizará asistencia técnica. Este indicador nos referencia la cantidad de agua que se produce y se deja de facturar, incluye la pérdida técnica, la pérdida no-técnica, el consumo legal no-facturado y las pérdidas comerciales. El objetivo del programa es lograr la disminución de las pérdidas técnicas, consumos no facturados y conexiones fraudulentas permitirá la reducción de cada uno de los prestadores en 2%. De este modo se apoyará a los prestadores beneficiarios para disminuir el índice de agua contabilizada, así como mejorar la continuidad mediante la optimización del servicio de acuerdo con la recuperación de los costos de operación y de agua no contabilizada. La ejecución del Proceso de Fortalecimiento Técnico Operacional en redes de acueducto en cada ente prestador busca que cada uno de ellos mejore su gestión de las pérdidas y el mejoramiento del IANC. La ejecución de las actividades de mejoramiento de la red de acueducto, se realiza la determinación de las cantidades de accesorios, tuberías y materiales requeridos para el trabajo. Estas actividades deben tener un cronograma de trabajo por parte del operador, indicando el plazo de ejecución con las respectivas fechas de inicio y terminación; una vez aprobado el cronograma, se realiza la entrega de los materiales mediante acta de entrega, de no iniciar las actividades de ejecución en los 10 días siguientes a la fecha acordada, los accesorios y materiales serán recogidos y se priorizará un nuevo prestador previa notificación al ministerio de dicho cambio. Se busca ejecutar el plan de acción definido en la Fase II, así como la entrega de los suministros necesarios para mejorar la eficiencia en la prestación del servicio, para la reducción de las pérdidas de agua potable en el sistema de acueducto. Al suministrar los materiales, accesorios, válvulas, tuberías y demás requerimientos de trabajo para mejorar las condiciones técnico operativos de los prestadores beneficiados, con el propósito de reducir el IANC conforme a lo planteado en el plan de acción planteado en la fase anterior, donde el prestador será el encargado de la ejecución de las obras de mejoramiento. Con la ejecución de las actividades de mejoramiento, EPC realizará el acompañamiento técnico respectivo, así como el seguimiento y control de la ejecución de las obras previstas por parte del prestador, garantizando el cumplimiento y la funcionalidad de los elementos instalados. Empresas Públicas de Cundinamarca S.A. E.S.P. mediante el suministro de accesorios, válvulas, sistemas de medición, tubería y demás materiales necesarios para la reparación y mejoramiento de los problemas encontrados durante el diagnostico, fortalecerá la operatividad de, al menos, 20

prestadores beneficiados. Así mismo, los prestadores contarán del acompañamiento técnico operativo por parte de EPC, con el propósito de realizar seguimiento a la ejecución de las actividades de mejoramiento de la red. Al menos se deberá contar con 20 actas de entrega de materiales de los 20 beneficiarios. Así como, 20 sistemas de acueducto con un IANC mejorado en un 2% con el propósito de mejorar la eficiencia operativa y recuperación de los costos operativos debido al agua producida. 20 sistemas de acueducto con un IANC mejorado en un 2% con el propósito de mejorar la eficiencia operativa y recuperación de los costos operativos debido al agua producida. Se reducirán las pérdidas técnicas en los sistemas de acueducto, a través de la identificación de fugas imperceptibles en las redes de conducción y distribución, con el propósito de contribuir a la disminución del Índice de Agua No Contabilizada – IANC, y mejorar la calidad del servicio que se suministra a la población.

**Diagnóstico de redes de Alcantarillado (Asistencia técnica Operacional)**, este programa de asistencia técnica pretende mejorar el conocimiento del funcionamiento y estado de las redes de los sistemas de alcantarillado urbano de los municipios del Departamento de Cundinamarca, toda vez que la mayoría de ellos tienen redes obsoletas con Tubería de gres, las cuales presentan desempates y/o fracturas generando factores de riesgo de colapso de las mismas; otras presentan deflexiones constructivas, que generan acumulación de aguas sin tener flujo libre; redes de alcantarillado combinado, copando la capacidad de las tuberías y todo el sistema, generando reboses. Con el fin de generar estrategias para la optimización de su funcionamiento. Se diagnostico el estado de las redes de los sistemas de alcantarillado urbano de los municipios del Departamento de Cundinamarca, de acuerdo con el Plan de Aseguramiento, con el propósito de garantizar el óptimo funcionamiento de los sistemas. Se presto asistencia técnica - operacional para el diagnóstico de redes en 36 prestadores priorizados del departamento, para determinar el estado de las redes de alcantarillado, mediante la inspección con equipos especializados que permitió determinar la presencia de taponamientos no visibles, fracturas de la tubería, deflexiones y posibles filtraciones de aguas residuales que afectan la prestación y pueden ocasionar un daño ambiental a las comunidades. Así mejorar el estado de las redes de los sistemas de alcantarillado urbano de los municipios del Departamento de Cundinamarca, con el propósito de garantizar el óptimo su funcionamiento del sistema, a partir de la formulación de un plan de acción por cada prestador. Con los planes de acción frente a los resultados del diagnóstico Fase I, teniendo en cuenta cambio de tuberías fracturadas, mejoramiento de los factores hidráulicos del sistema, limpieza de tuberías preventivas y/o correctivas y todo el conjunto de acciones necesarias para mejorar la gestión operativa y el estado actual de la red teniendo en cuenta sus condiciones iniciales como prestadores. Con la formulación del plan de acción de las condiciones halladas de la red de alcantarillado en los 36 prestadores seleccionados con el fin de priorizar las actividades de fortalecimiento técnico. El plan de acción contiene un conjunto de acciones de mejora que, como resultado

032

de la inspección realizada, propenden por la continuidad del servicio; previendo condiciones adversas o corrigiendo aquellas que generan salud y bienestar de la comunidad. De igual manera el plan de acción establece los responsables del cumplimiento de cada una de las actividades concertadas, al igual que definirá los tiempos de cumplimiento de cada uno de ellos.

INDICADOR	LINEA BASE (Promedio)	META
REDUCCIÓN DE DAÑOS	0%	95%

Que los beneficiarios, son al menos, treinta y seis (36) municipios con asistencia técnica, donde se desea beneficiar a 119.529 habitantes del departamento. La reducción de los daños encontrados como indicador de gestión frente a las problemáticas que presenta la infraestructura de la red de alcantarillado, funcionando como indicador de control y seguimiento de la calidad de operación. Se espera mejorar la eficiencia y continuidad de la prestación del servicio de alcantarillado, así como la disminución de riegos.

Que la ejecución de las actividades correspondientes de asistencia técnica de la red de alcantarillado, se proyecta el mejoramiento del sistema mediante la determinación de las cantidades de tubería, rellenos y demás materiales requeridos para el trabajo. Estas actividades deben tener un cronograma de trabajo por parte del operador, indicando el plazo de ejecución con las respectivas fechas de inicio y terminación; una vez aprobado el cronograma, se realiza la entrega de los materiales mediante acta de entrega, de no iniciar las actividades de ejecución en los 10 días siguientes a la fecha acordada, los accesorios y materiales serán recogidos y se priorizará un nuevo prestador previa notificación al ministerio de dicho cambio. Con implementar las actividades del plan de acción definido en la Fase II, así como la entrega de los suministros necesarios para mejorar la eficiencia en la prestación del servicio, mediante la reducción de los problemas de taponamiento y filtraciones de aguas residuales, se suministrara los materiales, tuberías y demás requerimientos de trabajo para mejorar las condiciones técnico operativas de los prestadores beneficiados, con el propósito de reducir los problemas operativos e hidráulicos, conforme a lo planteado en el plan de acción en la fase anterior, donde el prestador será el encargado de la ejecución de las obras de mejoramiento. Con la ejecución de las actividades de mejoramiento, EPC realizará el acompañamiento técnico respectivo, así como el seguimiento y control de la ejecución de las obras previstas por parte del prestador, garantizando el cumplimiento y la funcionalidad de los elementos instalados. Entonces de acuerdo con el plan de acción generado, EPC realizará: Entrega de los materiales y accesorios necesarios para el mejoramiento de las condiciones halladas, tuberías, rellenos y demás elementos necesarios para la ejecución de los trabajos y el prestador ejecutará las obras concernientes a la red de alcantarillado y actividades previstas dentro del plan de

acción. Se espera lograr la reducción de los daños encontrados en la infraestructura de la red de alcantarillado en un 95%, mejorando la calidad y la operación del sistema, mejorando los daños en la red, los cuales actualmente son de taponamientos, obstrucciones, fracturas de la tubería y deflexiones de esta que afectan el transporte de aguas combinadas en los municipios.

Que considerando que el acceso al servicio público de Agua Potable y Saneamiento básico se constituye en un elemento esencial para la satisfacción de los diferentes derechos fundamentales, en especial aquellos asociados a la vida y la salubridad pública y a las fallas que se han detectado en los municipios, gracias al vehículo de detección de fugas, Empresas Públicas de Cundinamarca debe intervenir con el fin de garantizar la adecuada protección de estos servicios, lo cual justifica la necesidad de apoyar a estos en el momento oportuno, teniendo en cuenta que tanto acueductos como alcantarillados son vulnerables en diferentes grados ante diversos fenómenos, y para los entes territoriales locales los recursos pueden resultar insuficientes para atender por si mismos la prevención y atención las emergencias.

Que por lo anterior, Empresas Públicas de Cundinamarca S.A. ESP requiere contratar con persona natural o jurídica que tenga la experiencia y capacidad técnica, para realizar *LOS SUMINISTROS DE TUBERÍA Y ACCESORIOS PARA REDES DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO PARA LA ASISTENCIA OPERACIONAL DE LOS SISTEMAS* que comprometen la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo de los municipios identificados, con el suministro de tuberías con sus respectivos accesorios, para la rehabilitación de los respectivos servicios.

Que de otra parte, es importante señalar que teniendo en cuenta que los recursos con los cuales se respalda el presupuesto de la presente contratación, se derivan de **Recursos Propios de la Entidad**, el proceso a adelantar se rige por lo dispuesto en la **Resolución 625 de 2017**, por medio del cual se expide el Manual de Contratación de la Entidad, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 3º de la Ley 689 de 2001, que modifica el artículo 31 de la Ley 142 de 1994 y que establece "Régimen de la contratación. Los contratos que celebren las entidades estatales que prestan los servicios públicos a los que se refiere esta ley no estarán sujetos a las disposiciones del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, salvo en lo que la presente ley disponga otra cosa"; así las cosas, Empresas Públicas de Cundinamarca SA ESP, adelantará este proceso de selección del **CONTRATISTA** bajo la modalidad de **INVITACION POR LISTA CORTA**, consagrada en el artículo Décimo Noveno de la resolución citada, ya que la cuantía del presupuesto es mayor a la menor cuantía

Que el presupuesto para la **ADQUISICIÓN DE SUMINISTROS DE TUBERÍA Y ACCESORIOS PARA REDES DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO PARA LA**

032

**ASISTENCIA OPERACIONAL DE LOS SISTEMAS**, asciende a la suma de **NOVECIENTOS NOVENTA Y SIETE MILLONES CIENTO OCHENTA Y CUATRO MIL PESOS M/CTE (\$997.184.000.00)**.

Que el presupuesto oficial se compone de los siguientes rubros:

CDP	FUENTE	RUBRO	CONCEPTO DEL GASTO	VALOR
20200557 del (07/10/2020),	RECURSOS PROPIOS VIGENTES	330103	ASEGURAMIENTO DE LA PRESTACIÓN	\$997.184.000.00

Que en mérito de lo expuesto,

**DECIDE:**

**PRIMERO:** Ordenar la apertura de la Invitación Por Lista Corta No. 003 de 2020, que tiene como objeto contratar la **ADQUISICIÓN DE SUMINISTROS DE TUBERÍA Y ACCESORIOS PARA REDES DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO PARA LA ASISTENCIA OPERACIONAL DE LOS SISTEMAS**.

**SEGUNDO:** Establecer el cronograma del presente proceso contractual así:

EVENTO	FECHA	LUGAR Y/O SITIO VIRTUAL
Envío de oficios de invitación	15 de octubre de 2020	
Publicación de la Invitación en página del SECOP I y página web de la entidad	15 de octubre de 2020	SECOP I y página web de la <b>EMPRESA</b>
Término para presentar observaciones	Hasta las 6:00 p.m. del día 19 de octubre de 2020	Al correo <a href="mailto:gestioncontractual@epc.com.co">gestioncontractual@epc.com.co</a>
Termino para responder observaciones	Hasta el 20 de octubre de 2020	Publicación de respuestas en el SECOP I y página web de la <b>EMPRESA</b> <a href="http://www.epc.com.co">www.epc.com.co</a>
Termino para presentación de Propuestas	Del 15 al 21 de octubre de 2020	Correo <a href="mailto:gestioncontractual@epc.com.co">gestioncontractual@epc.com.co</a>
Cierre	21 de octubre de 2020 a las 11:00 a.m.	Publicación de acta de cierre en el SECOP I y página web de la <b>EMPRESA</b> Correo <a href="mailto:gestioncontractual@epc.com.co">gestioncontractual@epc.com.co</a>
Evaluación de las propuestas.	21 y 22 de octubre de 2020	
Publicación Informe preliminar de Evaluación	23 de octubre de 2020	SECOP I y página web de la <b>EMPRESA</b> <a href="http://www.epc.com.co">www.epc.com.co</a>

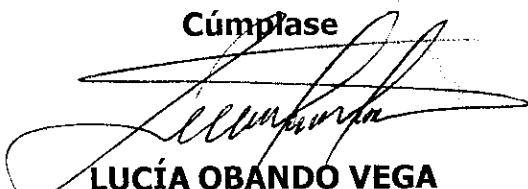


Traslado del informe de evaluación preliminar para observaciones	Del 23 al 26 de octubre de 2020	SECOP I y página web de la <b>EMPRESA</b> <a href="http://www.epc.com.co">www.epc.com.co</a>
Respuestas a las observaciones al informe de evaluación preliminar y publicación del informe final de evaluación	26 de octubre de 2020	SECOP I y página web de la <b>EMPRESA</b> <a href="http://www.epc.com.co">www.epc.com.co</a>
Definición de orden de elegibilidad y fase de negociación ( <b>10:00 a.m.</b> ); Expedición y publicación de decisión empresarial de adjudicación	27 de octubre de 2020.	SECOP I y página web de la <b>EMPRESA</b> <a href="http://www.epc.com.co">www.epc.com.co</a>
Comunicación de aceptación de oferta al proponente favorecido y a los demás participantes.	27 de octubre de 2020	SECOP I y página web de la <b>EMPRESA</b> <a href="http://www.epc.com.co">www.epc.com.co</a>
Perfeccionamiento y legalización del contrato	Del 28 al 30 de octubre de 2020	correo <a href="mailto:gestioncontractual@epc.com.co">gestioncontractual@epc.com.co</a>

**TERCERO:** Designar por parte de Empresas Públicas de Cundinamarca S.A. ESP, los siguientes integrantes del Comité Asesor y Evaluador de la invitación por lista corta No. 003 de 2020, **HÉCTOR ELIECER BACARÉS SIERRA**, Ingeniero de la Dirección de Aseguramiento de la Prestación en lo que respecta a la verificación y evaluación **técnica**; **JULIO HERNANDO SÚA QUIROGA** profesional senior de la Dirección Gestión Contractual, en lo que respecta a la verificación **jurídica** y **FRANCY MARGOTH MARROQUÍN TRIANA**, Contadora de la Dirección de Gestión Contractual, en lo que respecta a la verificación **financiera y económica**. **PARÁGRAFO:** Si durante el desarrollo del presente proceso de selección hubiese retiro voluntario o forzoso de las personas enunciadas esta responsabilidad deberá ser asumida por quien asuma sus funciones.

**CUARTO:** La presente Decisión Empresarial rige a partir de la fecha de su expedición.

Cúmplase



**LUCÍA OBANDO VEGA**  
Secretaria de Asuntos Corporativos

Revisó: Francisco Antonio Garzón Hincapié – Director Gestión Contractual

Elaboró: Julio Hernando Súa Quiroga. Profesional senior Dirección de gestión Contractual

